

<案>

笠岡都市計画整備、開発及び保全の方針の変更

(岡山県決定)

都市計画整備、開発及び保全の方針を次のように変更する。

I 笠岡都市計画整備、開発及び保全の方針

「別添のとおり」

(変更の理由)

更なる人口減少、少子化・高齢化の進行により、持続可能な都市運営の必要性がますます高まっていることから、集約型都市構造による持続可能な都市の実現を目指し、すべての世代が住みたいと感じる（＝魅力ある）都市づくりを進めていくため、都市計画区域マスタープランの見直しを行うものである。

<案>

笠岡都市計画整備、開発及び保全の方針の変更

(岡山県決定)

変更理由書

本県では、県内全都市計画区域の「都市計画区域マスタープラン」を平成 16 (2004) 年 5 月に策定し、その後、市町村合併等による都市計画区域の再編や社会情勢の変化等にあわせて、随時改定を行ってきた。平成 29 (2017) 年 3 月には、人口減少の進行や低密度な市街地の拡散に対応した、公共交通を軸に拠点が連携する都市構造による持続可能な都市づくりを推進していくことなどを柱とし、県内全都市計画区域の「都市計画区域マスタープラン」を改定した。

その後も人口減少や少子化・高齢化が進行する中、市街化区域では人口密度が増加し、駅等の拠点への人口集積が進みつつあるものの、更なる人口減少、少子化・高齢化への対応や中心市街地の衰退が見られる地域への対応などが課題となっている。また、マイカー利用の増加などによる公共交通利用者数の減少に加え、ドライバー等の人手不足の深刻化の影響などにより、路線バス等の廃止や減便が見られ、公共交通の利便性が低下するなどの問題が生じている。さらに、税収入の減少や福祉施策等の行政コストの増大に伴う行政経費の制約があるなかで、都市基盤の整備や維持管理コストが増大することにより、適切な都市的サービスの水準を維持できなくなることが懸念される。

加えて、2050 年までに温室効果ガスの排出を全体としてゼロにするカーボンニュートラルの実現に向けて、脱炭素に資する都市づくりが求められている。

これらの課題を解決するためには、引き続き、公共交通を軸にした集約型都市構造による持続可能な都市の実現を目指し、すべての世代が住みたいと感じる(＝魅力ある)都市づくりを進めることが必要であり、地域の実情に応じた持続可能な魅力ある都市の将来像を示していくことが求められている。また、頻発、激甚化する自然災害や南海トラフ地震・断層型地震の発生等が懸念されており、災害に強いまちづくりも必要になっていることから、令和 2 (2020) 年に都市再生特別措置法が改正され、都市のコンパクト化と併せて災害に強いまちづくりを進めるため、居住や都市機能の誘導を図る上で、自然災害から生命や財産等を守るために必要となる都市の防災に関する機能の確保を図るための指針(防災指針)を立地適正化計画に定めることとされている。

このような状況を踏まえ、各都市計画区域マスタープランの見直しを行うものである。

笠岡都市計画区域の
整備、開発及び保全の方針
(都市計画区域マスタープラン)

(案)

令和8(2026)年1月

岡 山 県

目 次

I. 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針の見直しにあたって	1
1. 基本的な考え方	3
(1) 位置づけと役割	3
① 位置づけ	3
② 役割	3
③ 見直しの背景	4
(2) 都市計画区域マスタープランと市町村マスタープラン及び立地適正化計画との関係	5
2. 岡山県の都市づくりの方針と各都市計画区域の位置づけ	6
(1) 岡山県の都市づくりの方針	6
(2) 各都市計画区域の位置づけ	7
II. 笠岡都市計画区域の整備、開発及び保全の方針	9
1. 都市計画区域の概要	11
(1) 都市計画区域の名称及び範囲	11
① 名称	11
② これまでの経緯	11
③ 範囲及び規模	11
2. 都市計画の目標	12
(1) 笠岡都市計画区域における都市づくりの現状と課題	12
(2) 笠岡都市計画区域の都市づくりの基本理念	15
(3) 笠岡都市計画区域の都市づくりの方針	15
(4) 将来都市構造	19
3. 区域区分の決定の有無及び区域区分を定める際の方針	21
(1) 区域区分の有無	21
4. 土地利用に関する主要な都市計画の決定の方針	22
(1) 土地利用の基本方針	22
(2) 主要用途の配置の方針	22
(3) その他の土地利用の方針	22
① 土地の高度利用に関する方針	22
② 用途転換、用途純化又は用途の複合化に関する方針	22
③ 居住環境の改善又は維持に関する方針	23
④ 都市内の緑地又は都市の風致の維持に関する方針	23
⑤ 優良な農地との健全な調和に関する方針	23
⑥ 災害防止の観点から必要な市街化の抑制に関する方針	23
⑦ 自然的環境の形成の観点から必要な保全に関する方針	23
⑧ 計画的な都市的土地利用の実現に関する方針	23

5.都市施設に関する主要な都市計画の決定の方針.....	24
(1)交通施設の都市計画の決定の方針	24
①基本方針.....	24
②主要な施設の配置の方針.....	26
③主要な施設の整備目標	27
(2)下水道及び河川の都市計画の決定の方針	28
①基本方針.....	28
②主要な施設の配置の方針.....	30
③主要な施設の整備目標	30
(3)その他の都市施設の都市計画の決定の方針.....	30
①基本方針.....	30
②主要な施設の配置の方針.....	30
6.市街地開発事業に関する主要な都市計画の決定の方針.....	31
(1)主要な市街地開発事業の決定の方針.....	31
7.自然的環境の整備又は保全に関する主要な都市計画の決定の方針	32
(1)基本方針	32
(2)緑地の確保水準.....	32
(3)主要な緑地の配置の方針	33
(4)実現のための具体の都市計画制度の方針	33

I. 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針の見直しにあたって

1. 基本的な考え方

(1)位置づけと役割

①位置づけ

都市計画区域の整備、開発及び保全の方針（以下「都市計画区域マスタープラン」という。）は、当該都市の発展の動向、当該都市計画区域における人口、産業の現状及び将来の見通し等を勘案して、中長期的視点に立った都市の将来像を明確にするとともに、その実現に向けての大きな道筋を明らかにし、当該都市計画区域における都市計画の基本的な方向性を示すものとして定めるものである。

■都市計画法

（都市計画区域の整備、開発及び保全の方針）

第6条の2 都市計画区域については、都市計画に、当該都市計画区域の整備、開発及び保全の方針を定めるものとする。

2 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針には、第1号に掲げる事項を定めるものとするとともに、第2号及び第3号に掲げる事項を定めるよう努めるものとする。

(1) 次条第1項に規定する区域区分の決定の有無及び当該区域区分を定めるときはその方針

(2) 都市計画の目標

(3) 第1号に掲げるもののほか、土地利用、都市施設の整備及び市街地開発事業に関する主要な都市計画の決定の方針

3 都市計画区域について定められる都市計画（第11条第1項後段の規定により都市計画区域外において定められる都市施設（以下「区域外都市施設」という。）に関するものを含む。）は、当該都市計画区域の整備、開発及び保全の方針に即したものでなければならない。

本区域では、策定からおおむね20年後の都市の姿を展望したうえで、「都市計画の目標」、「主要な都市計画の決定の方針」を定めるとともに、おおむね10年以内に優先的に整備する都市施設、市街地開発事業等の都市計画の基本的な方針を定めている。

②役割

都市計画区域マスタープランの役割は、住民に都市の将来像を示すとともに、個々の都市計画が将来像実現のためにどのような役割を果たすかを示すことである。これらの役割を具体的に示すと、以下の3つにまとめられる。

- ・住民にわかりやすい都市の将来像の提示
- ・広域的、根幹的な施設及び主要な都市機能配置の合意形成の円滑化
- ・実効性のある都市の整備、開発、保全の推進

③見直しの背景

本県では、県内全都市計画区域の「都市計画区域マスタープラン」を平成16（2004）年5月に策定し、その後、市町村合併等による都市計画区域の再編や社会情勢の変化等にあわせて、随時改定を行ってきた。平成29（2017）年3月には、人口減少の進行や低密度の市街地の拡散に対応した、公共交通を軸に拠点が連携する都市構造による持続可能な都市づくりを推進していくことなどを柱とし、県内全都市計画区域の「都市計画区域マスタープラン」を改定した。

その後も人口減少や少子化・高齢化が進行する中、市街化区域では人口密度が増加し、駅等の拠点への人口集積が進みつつあるものの、更なる人口減少、少子化・高齢化への対応や中心市街地の衰退が見られる地域への対応などが課題となっている。また、マイカー利用の増加などによる公共交通利用者数の減少に加え、ドライバー等の人手不足の深刻化の影響などにより、路線バス等の廃止や減便が見られ、公共交通の利便性が低下するなどの問題が生じている。さらに、税収入の減少や福祉施策等の行政コストの増大に伴う行政経費の制約があるなかで、都市基盤の整備や維持管理コストが増大することにより、適切な都市的サービスの水準を維持できなくなることが懸念される。

加えて、2050年までに温室効果ガスの排出を全体としてゼロにするカーボンニュートラルの実現に向けて、脱炭素に資する都市づくりが求められている。

これらの課題を解決するためには、引き続き、公共交通を軸にした集約型都市構造による持続可能な都市の実現を目指し、すべての世代が住みたいと感じる（＝魅力ある）都市づくりを進めることが必要であり、地域の実情に応じた持続可能な魅力ある都市の将来像を示していくことが求められている。また、頻発、激甚化する自然災害や南海トラフ地震・断層型地震の発生等が懸念されており、災害に強いまちづくりも必要になっていることから、令和2（2020）年に都市再生特別措置法が改正され、都市のコンパクト化と併せて災害に強いまちづくりを進めるため、居住や都市機能の誘導を図る上で、自然災害から生命や財産等を守るために必要となる都市の防災に関する機能の確保を図るための指針（防災指針）を立地適正化計画に定めることとされている。

このような状況を踏まえ、各都市計画区域マスタープランの見直しを行うものである。

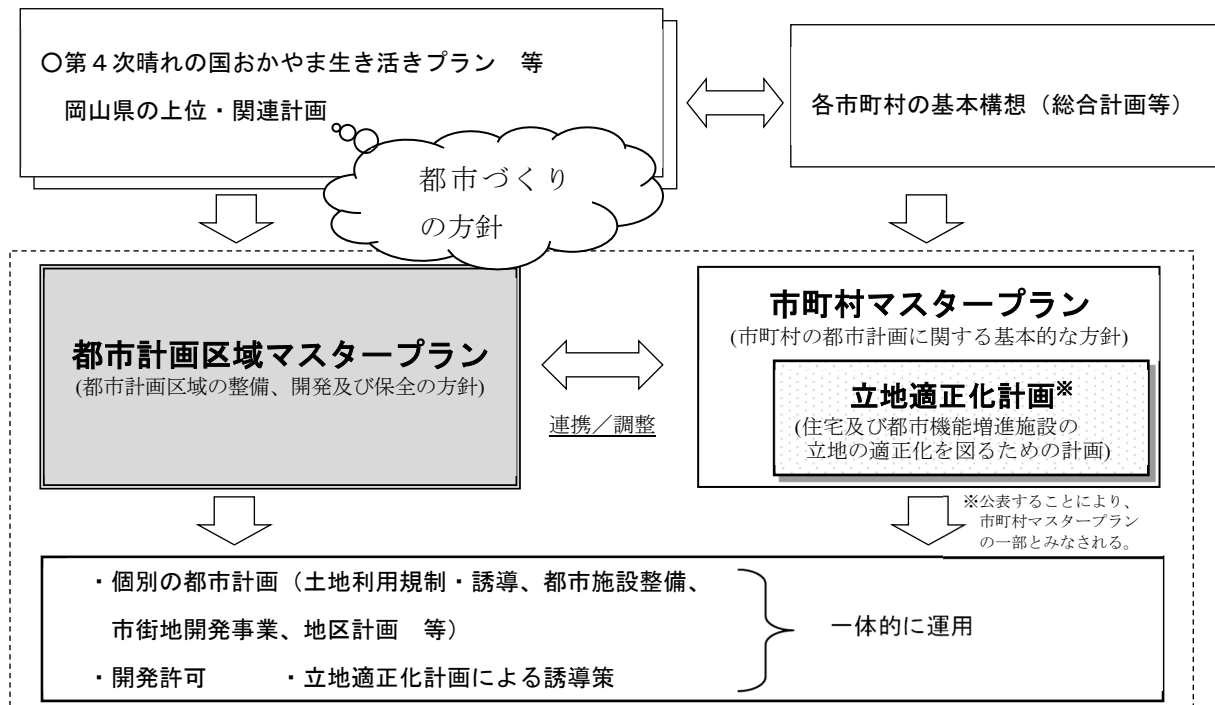
(2)都市計画区域マスタープランと市町村マスタープラン及び立地適正化計画との関係

都市計画区域マスタープランは、一体の都市として整備、開発及び保全すべき区域として定められる都市計画区域全域を対象として、県が一市町村を超える広域的見地から、区域区分をはじめとした都市計画の基本的な方針を定めるものである。

一方で、住民に最も身近な地方公共団体である市町村にあっては、都市計画区域マスタープランに即し、都市計画区域内の各市町村の区域を対象として、より地域に密着した都市計画に関する事項を主とする市町村の都市計画に関する基本的な方針（市町村マスタープラン）を策定することが必要である。さらには、住宅及び都市機能増進施設（医療施設、福祉施設、商業施設その他の都市の居住者の共同の福祉又は利便のため必要な施設であって、都市機能の増進に著しく寄与するもの）の立地の適正化を図るための計画（立地適正化計画）を作成することが求められる。立地適正化計画制度は、都市全体を見渡しながらか今後の都市像を描き公共施設のみではなく住宅及び医療・福祉・商業等の民間の施設も対象としてその誘導を図るためのものである。

すなわち、都市計画区域マスタープランでは、広域的、根幹的な都市計画に関する事項を、市町村マスタープラン及び立地適正化計画では、市町村内においておおむね完結する地域に密着した都市計画に関する事項を主として定めることが求められているが、いずれも、中長期的な視点に立った都市の将来像を明確にし、その実現に向けての大きな道筋を明らかにしようとするものである。

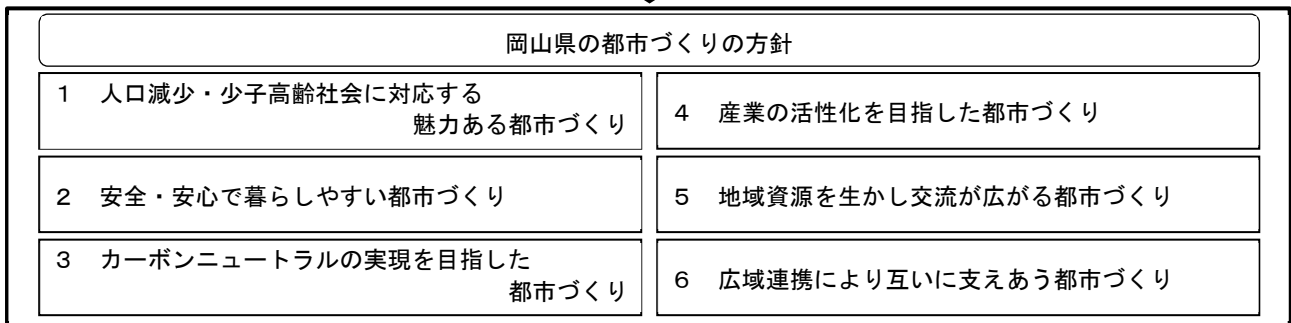
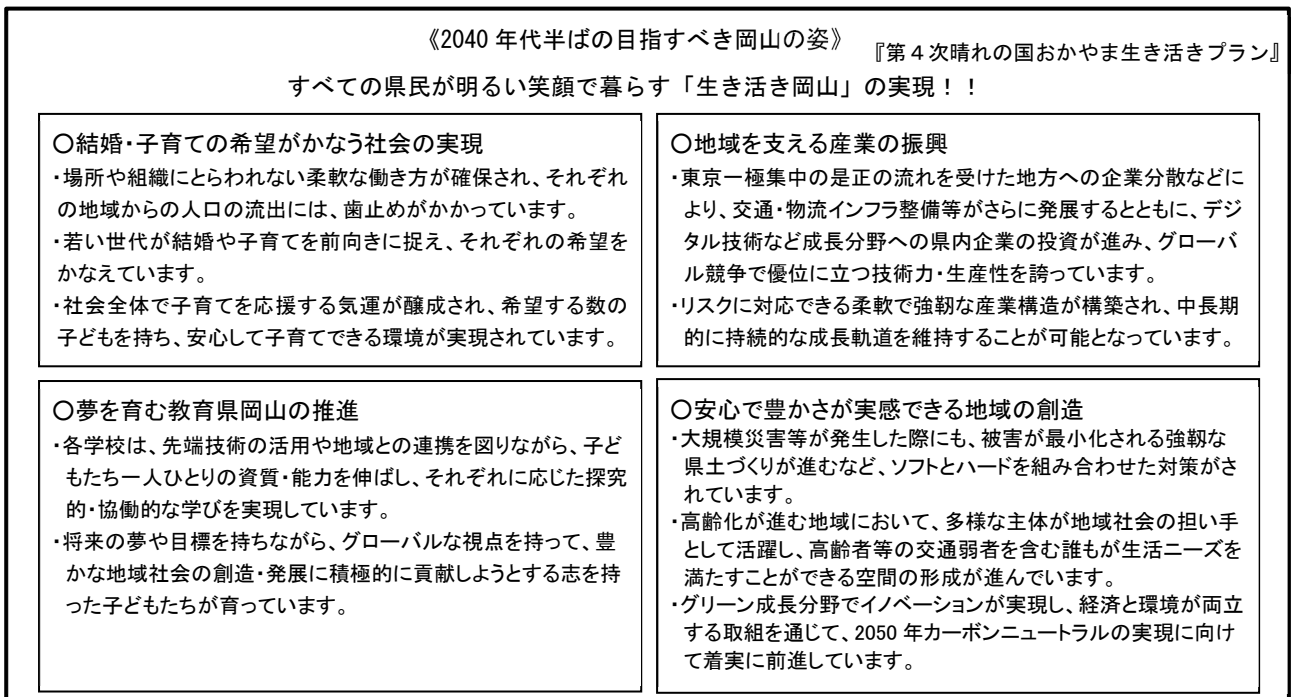
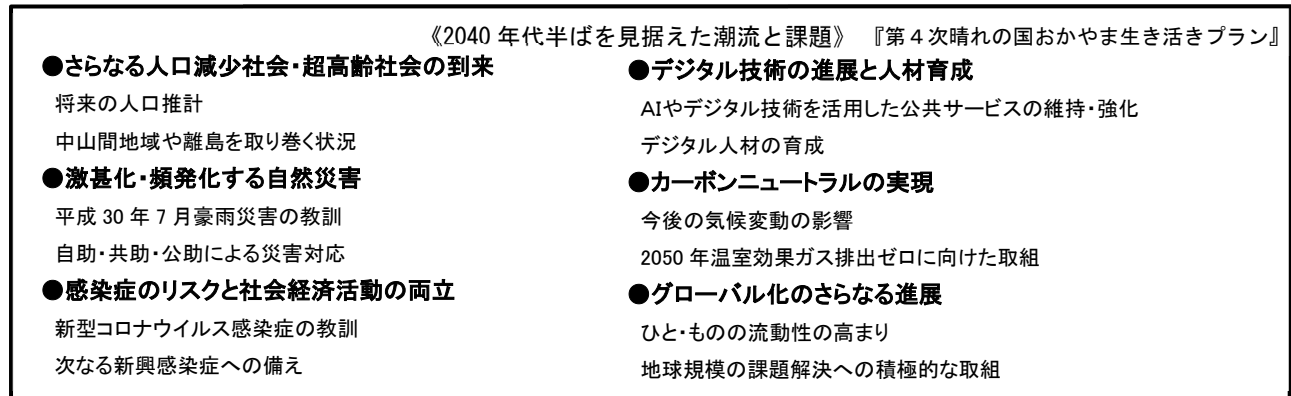
従来から、都市計画法に基づく都市計画と関連する諸制度により、都市づくりが行われてきたところであるが、立地適正化計画は市町村マスタープランの一部とみなされるなど都市計画法と一体的に機能させるべきものとされており、都市計画法に基づく土地利用規制や開発許可と立地適正化計画による誘導策を一体的に運用し、都市づくりを進めていくことが求められている。



2. 岡山県の都市づくりの方針と各都市計画区域の位置づけ

各都市計画区域の「都市計画区域マスタープラン」を定めるにあたっては、県土形成の観点から、本県の都市づくりの方向性を示し、各都市計画区域の位置づけやまちづくりの方向を総括するとともに、各種マスタープラン等の策定における共通ベースとする。

(1)岡山県の都市づくりの方針

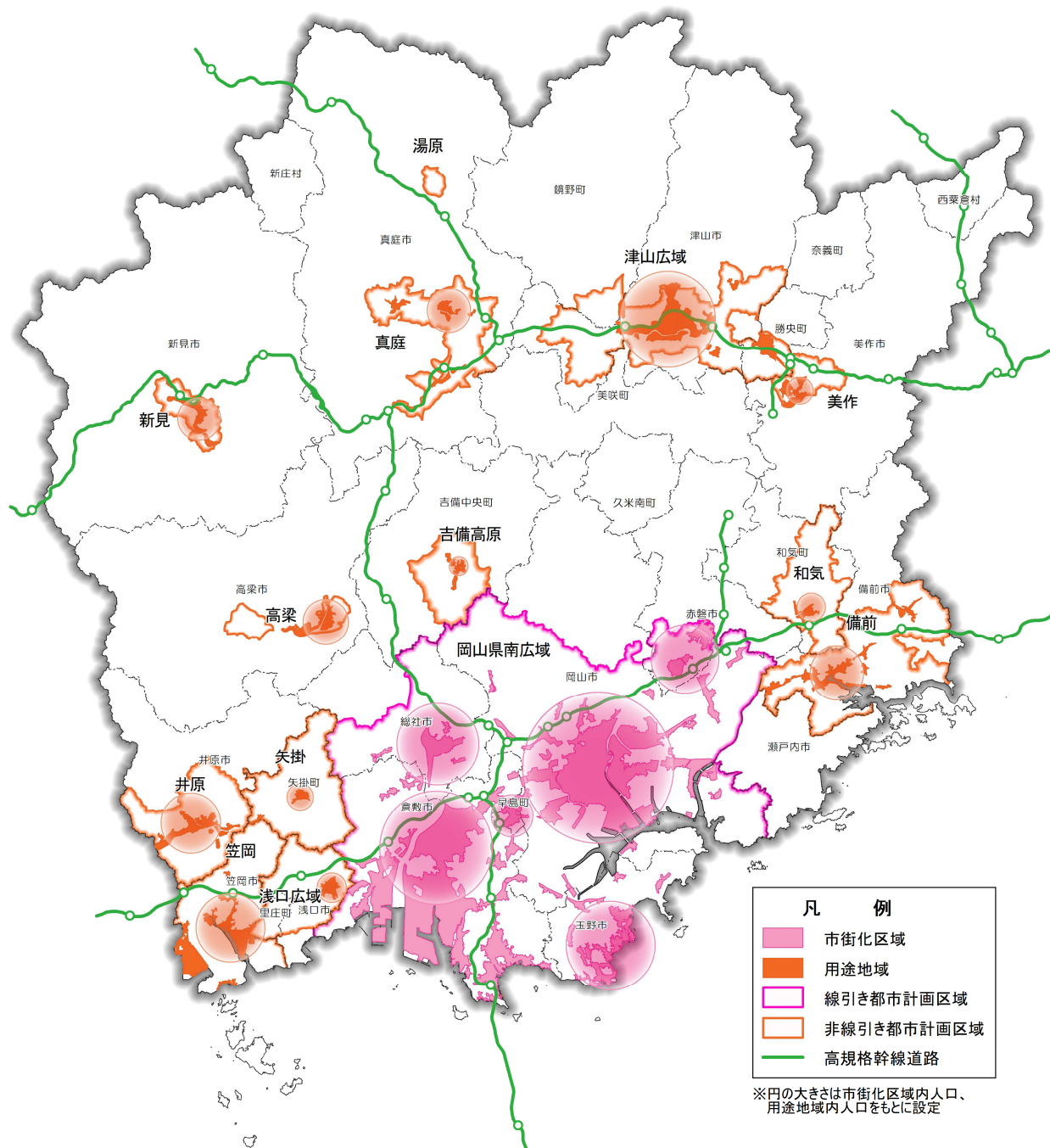


「生き生きおかやま」の実現

(2)各都市計画区域の位置づけ

分 類	地方生活圏の中心都市を含む都市計画区域	2次生活圏の中心都市等を含む都市計画区域	その他の都市計画区域
求められる主な機能など	商工業、医療、文化、教育等について、高度な都市的サービスを提供するための集積など	地方生活圏中心都市と連携しつつ、それらに準じた都市的サービスを提供するための集積など	他の都市と連携しつつ、日常生活に密着した、基礎的な都市的サービスを提供するための集積、地域産業・資源を生かしたまちづくりの舞台など
対象とする都市計画区域	岡山県南広域、津山広域	笠岡、井原、高梁、新見、備前、真庭、美作、浅口広域	和気、矢掛、吉備高原、湯原

注) 地方生活圏、2次生活圏：「中国地方要覧（平成16年度版）」による



Ⅱ. 笠岡都市計画区域の整備、開発及び保全の方針

1. 都市計画区域の概要

(1)都市計画区域の名称及び範囲

①名称

笠岡都市計画区域

②これまでの経緯

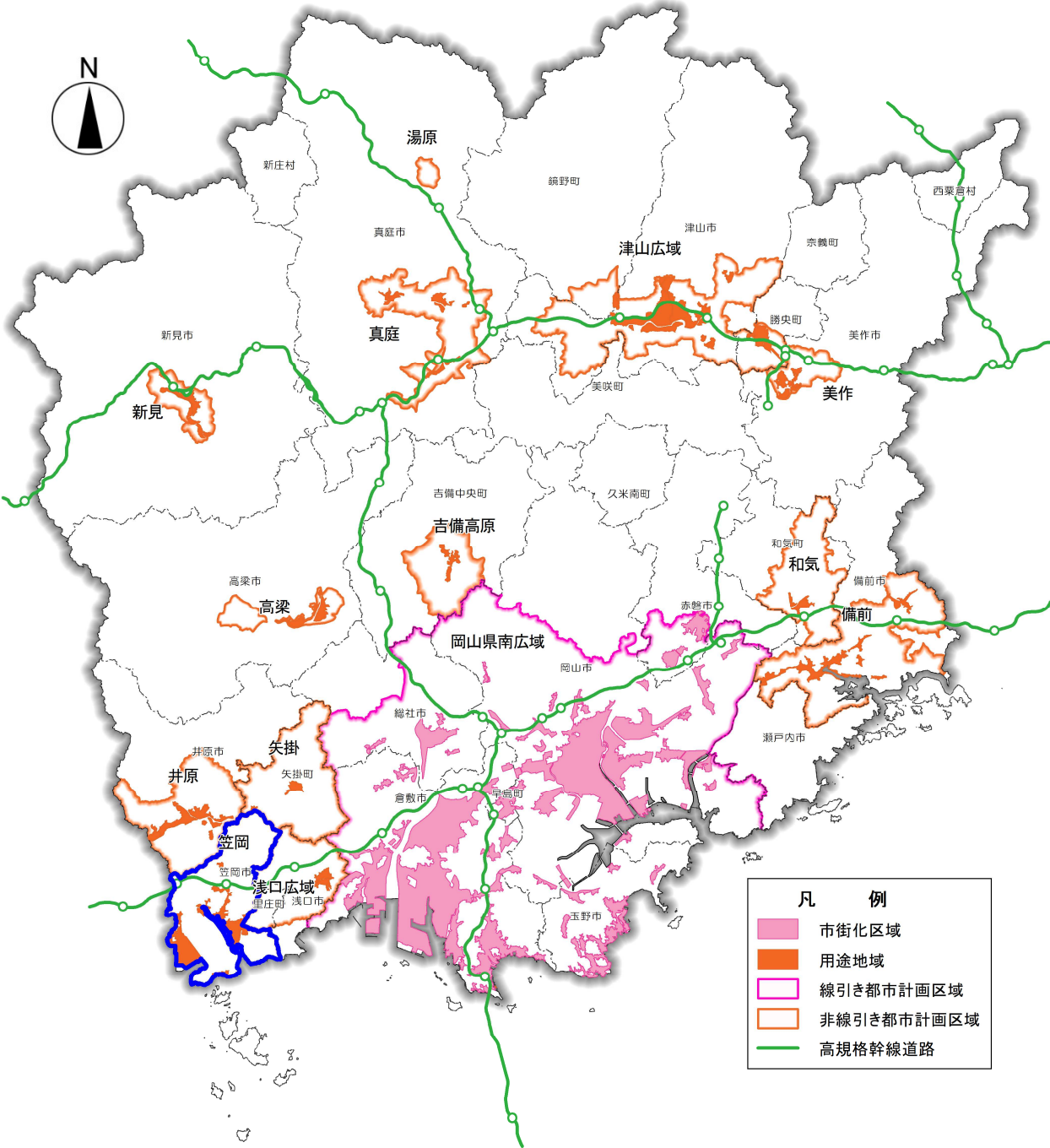
笠岡都市計画区域は、昭和 46（1971）年 9 月 3 日（最終）に決定告示されている。

③範囲及び規模

本都市計画区域は、下表に掲げる市町の範囲で構成されている。

市町村名	範 囲	規模 (ha)
笠岡市	行政区域の一部	11,852

R7(2025).3.31 現在



2. 都市計画の目標

(1) 笠岡都市計画区域における都市づくりの現状と課題

◆人口減少、少子化・高齢化の進行

- ・岡山県の人口は平成 17（2005）年をピークに減少しており、笠岡都市計画区域においても減少している。国立社会保障・人口問題研究所の将来推計では、今後、人口減少が更に加速すると予想されている。
- ・また、笠岡市の高齢化率は令和 2（2020）年において 38.4%で、平成 22（2010）年と比較すると 7.4 ポイント増加し、年少人口率も 1.8 ポイント減少するなど、少子化・高齢化が進んでおり、税収入の減少、福祉施策等の行政コストの増大が見込まれる。
- ・このため、人口減少、少子化・高齢化に対応し、効率的な都市構造の実現による持続可能な都市運営が求められている。

◆公共交通の維持・充実の必要性

- ・本区域では、路線バス等の減便による利便性の低下がみられ、今後も、人口減少などによる公共交通利用者数の減少に加え、ドライバー等人手不足の深刻化の影響などにより、路線バス等の減便等、公共交通のサービス水準の低下が予想される。また、高齢化の進行に伴い、自動車等を運転して移動することが困難となる高齢者が増えることも懸念されるため、まちづくりと一体となった利便性の高い公共交通ネットワークの構築を進めるとともに、公共交通利用の促進を図るなど、公共交通の維持・充実に努めることが求められている。
- ・また、県南西部の各拠点や、福山・倉敷などの高次都市拠点との広域的な公共交通ネットワークの維持・確保に努め、広域連携や地域の生活利便性の向上を図る必要がある。

◆公共施設等の戦略的な維持管理・更新の必要性

- ・高度経済成長期等に集中的に整備された公共施設等が老朽化し、今後の維持管理・更新費用が大幅に増加することが見込まれている。
- ・このため、人口減少・財政制約下での効率的・効果的な維持管理・更新に向けて、既存ストックの長寿命化、統廃合などにより、トータルコストの縮減・平準化を図るとともに、将来のまちのあり方を見据えた公共施設の集約化・再配置の推進など、戦略的な取組が求められている。

◆中心市街地の衰退と日常利便性の低下

- ・笠岡駅周辺に市役所や医療、商業、また番町地区に国や県の行政機関が集積している。
- ・一方で、笠岡駅周辺の中心市街地では、商店街の店舗数の減少や空き家の増加が進み、人口が減少するなど、都市の低密度化が進行している。
- ・さらに、既存の市街地などでは、買物や医療などの日常生活における利便性が低下している地域がみられる。

◆安全・安心な都市づくりの必要性

- ・本県は災害の比較的少ない県といわれているが、近年の気候変動に伴い、本区域内でも豪雨災害による被害が発生するなど、頻発、激甚化する自然災害への対応が求められている。また、著しい地震・津波災害が生じる恐れのある南海トラフ地震の発生やそれ以外にも大きな被害をもたらす可能性がある断層型地震の発生、大型台風の接近等に伴う高潮被害や土砂災害等の自然災害の増加が懸念されている。
- ・このため、災害に強い都市施設や防災施設の充実、避難路の確保、災害ハザードエリアにおける開発抑制等の災害防止に配慮した土地利用など、災害に強い都市づくりを促進する必要がある。
- ・また、すべての人にとって安全・安心で暮らしやすいまちづくりを進めるためには、増加が懸念されている空き家への対応や、犯罪防止への配慮、「どこでも、誰でも、自由に、使いやすく」というユニバーサルデザインの考え方に基づく利用しやすい施設整備とともに、子育て世帯が安心・快適に暮らせる生活空間の形成が必要である。
- ・加えて、大規模な火災に対する市街地の安全性を高めるため、まちの不燃化を進める必要がある。

◆環境負荷の低減と自然環境保全の必要性

- ・市街地の拡大や自動車利用の増加等により環境負荷が増大しており、2050年カーボンニュートラルの実現に向けて、環境負荷の小さい都市構造への転換や、公共交通の利用促進、電気自動車等の普及など、脱炭素型ライフスタイルの定着を図る必要性が高まっている。
- ・また、本区域は、瀬戸内海沿いの平地や干拓地、内陸部の谷地形に沿って市街地や集落が展開し、瀬戸内海や田園といった自然が形成されている。このような郊外に広がる豊かな自然や田園風景は本区域の優れた特性であり、これら資源と調和した都市づくりを進める必要がある。
- ・さらに、これまでの取組等を生かして、住民との協働による環境負荷の低減を図る取組を推進する必要がある。

◆産業振興による活力向上の必要性

- ・経済のグローバル化による国際競争の激化やデジタル技術の進展など、産業を取り巻く環境は厳しくなっており、雇用機会の確保や経済基盤の強化を進めるため、地域の特性・優位性を生かした産業振興に努める必要がある。

◆特色ある地域資源の有効活用の必要性

- ・人々のライフスタイルや価値観が多様化する中、「心の豊かさ」が実感できる質の高い暮らしが求められている。
- ・本区域には、瀬戸内海や御嶽山などの自然や笠岡湾干拓地に広がる広大な農地、歴史的資源、文化的資源など、多くの地域資源があり、これら資源の保全・活用を図る必要がある。
- ・また、デジタル技術を活用した地域資源の多様な魅力の発信や、来訪者の円滑な移動

や快適な滞在の支援に取り組む必要がある。

◆連携による相互補完の必要性

- ・人口が減少する中で効率的な都市運営を行っていくためには、広域的な連携と役割分担のもと、地域の特性を生かした相互補完を図っていく必要がある。
- ・なお、笠岡市は、高梁川流域圏及び備後圏域の各市町と連携して、人口減少・少子高齢社会においても一定の圏域人口を有し、活力ある社会を維持するための拠点を形成することを目的とした連携中枢都市圏構想を推進しており、圏域の更なる発展に向けて、デジタル技術を活用するなど、取組内容を深化させる必要がある。

(2)笠岡都市計画区域の都市づくりの基本理念

笠岡都市計画区域は、古くから地域の中心として多様な都市機能が集積しており、県南西部の中心としての役割を担っている。また、国道2号、JR山陽本線が通り、高速道路ICが設置されるなど交通利便性の高い区域であるが、人口減少、少子化・高齢化の進行や、郊外への人や店舗の流出による中心市街地の空洞化や市街地の低密化が進んでおり、地域活力の低下が進んでいる。

このような状況を踏まえ、笠岡都市計画区域の都市づくりの基本理念を「周辺都市と連携し、県南西部の中心にふさわしい活力ある都市づくり」とする。

(3)笠岡都市計画区域の都市づくりの方針

第4次晴れの国おかやま生き生きプラン等の上位計画や「岡山県の都市づくりの方針」、本区域の現状・課題、理念等を踏まえ、本区域の都市づくりの方針を以下のとおり設定し、住民、企業等、多様な主体との協働・連携による都市づくりを進めていく。

■人口減少・少子高齢社会に対応する持続可能な魅力ある都市づくり

人口減少、少子高齢社会に対応するため、立地適正化計画の実効性の向上を図り、公共交通を軸にしたコンパクトで持続可能な魅力ある都市づくりを推進する。このため、既存の都市施設や公共施設等を積極的に活用し、行政コストの低減を図りつつ、中心市街地において、さらなる都市機能の集積や公共施設等の集約化・再配置を図るとともに、まちづくりと連携し、地域の実情に応じた利便性の高い公共交通ネットワークを維持・充実し、中心市街地や公共交通の利便性が高い地域への計画的な居住の誘導を図るなど、持続可能な都市構造の実現を目指す。

■にぎわいのある市街地の形成と地域の利便性を維持する都市づくり

行政、医療・福祉、商業、教育・文化などの都市機能が集積している笠岡駅周辺の中心市街地では、既存ストックや公共交通を生かすとともに、空き地や空き家の利活用などにより、中心市街地の空洞化を改善し、県南西部の中心拠点にふさわしいにぎわいと活力のある市街地の形成を目指す。

また、日常生活に必要な機能が集積したまとまりのある市街地においては、地域の実情に応じた計画的・効果的な土地利用のもと、地域の拠点として都市機能の維持・集積を図り、高齢者や子育て世帯も安心して暮らせる便利で快適な市街地の形成を目指す。

■安全・安心で暮らしやすい都市づくり

災害時における避難路や避難場所などの機能を備えた都市基盤の整備やまちの不燃化、立地適正化計画と防災との連携強化を図り、災害の発生のおそれのある区域について、災害防止の観点から市街化の抑制に努めるなど、災害に強い都市づくりに努める。また、都市施設の長寿命化・耐震化を進めるとともに、災害時におけるライフラインの早期復旧体制の構築に努める。あわせて、本区域の市街地を中心に、総合的な治水対策により浸水被害の防止・軽減に努める。

さらに、すべての人にとって安全・安心で暮らしやすいまちづくりを進めるため、子育て世帯が安心・快適に暮らせる生活空間の形成や、空き家対策を推進するとともに、道路整備や公共施設整備などにおいて、犯罪防止への配慮やユニバーサルデザインの視点に立った都市づくりを進める。

■カーボンニュートラルの実現を目指した都市づくり

2050 年カーボンニュートラルの実現に向けて、脱炭素型の都市づくりを目指し、まとものある効率的な都市づくりを進めるとともに、電気自動車等の更なる普及や地域の実情に応じた環境負荷の小さい公共交通ネットワークの維持・充実及び利用促進を図るなど、都市の脱炭素化を推進する。

また、郊外に広がる優良な農地とその後背部の森林や瀬戸内海の豊かな自然環境の保全及び調和を図るとともに、緑地や水辺空間を生かした都市づくりを進める。

さらに、環境負荷の低減や都市内のうるおいの確保という観点から、公園緑地等の維持・保全に努め、民有地の緑化を推進するなど、まちづくり G Xを進める。

■産業振興による活力のある都市づくり

雇用の場の確保や地域経済の活性化を図るため、J R 山陽本線や高速道路 I C などによる利便性の高い交通環境を生かしつつ、臨海部の工業団地などへの産業の集積を図るとともに、秩序ある土地利用のもとで計画的に産業の振興を図る。また、産業のデジタル化やカーボンニュートラルに資する取組を推進する。

■個性と魅力あふれる都市づくり

自然、歴史、文化など観光資源や地域特性を生かし、良好な景観形成にも配慮した個性と魅力あふれる都市づくりを進める。

また、文化芸術、スポーツなど地域独自の魅力を有する資源を生かしたまちづくりを推進し、地域の活性化を図る。

さらに、瀬戸内海の美しい自然環境・景観、個性ある歴史や文化的景観に配慮するとともに、郊外に広がる豊かな自然環境、農山漁村の景観の積極的な保全、活用を図る。

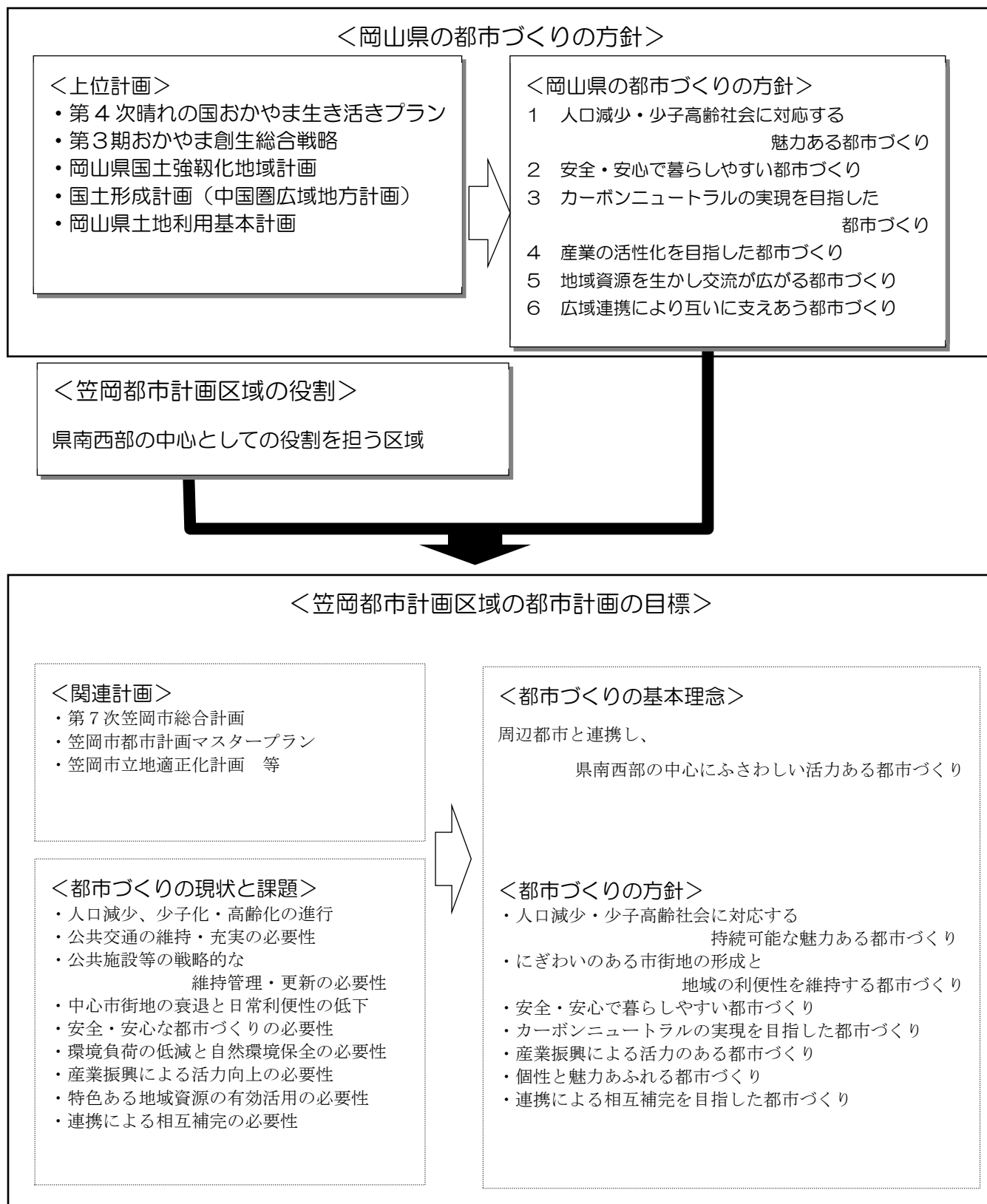
加えて、本区域内外の観光資源のネットワーク化などにより多様な地域資源の有効活用を促進するとともに、観光分野における D X に取り組み、持続可能な魅力ある観光地づくりを進めるなど、交流人口の増加を図り、にぎわいのあるまちづくりを進める。

■連携による相互補完を目指した都市づくり

近隣都市が互いに支えあう持続可能な魅力ある都市づくりを目指し、デジタル技術を活用するなど、隣接都市や高次都市機能が集積している都市との連携を図り、相互補完体制の構築に努める。

そのために、都市計画区域内の道路網の整備や公共交通のネットワーク網を維持・充実するとともに、周辺都市とを結ぶ幹線道路の整備や鉄道の利便性向上などに努める。

「岡山県の都市づくりの方針」、「本区域の都市計画の目標」について概要を以下に示す。

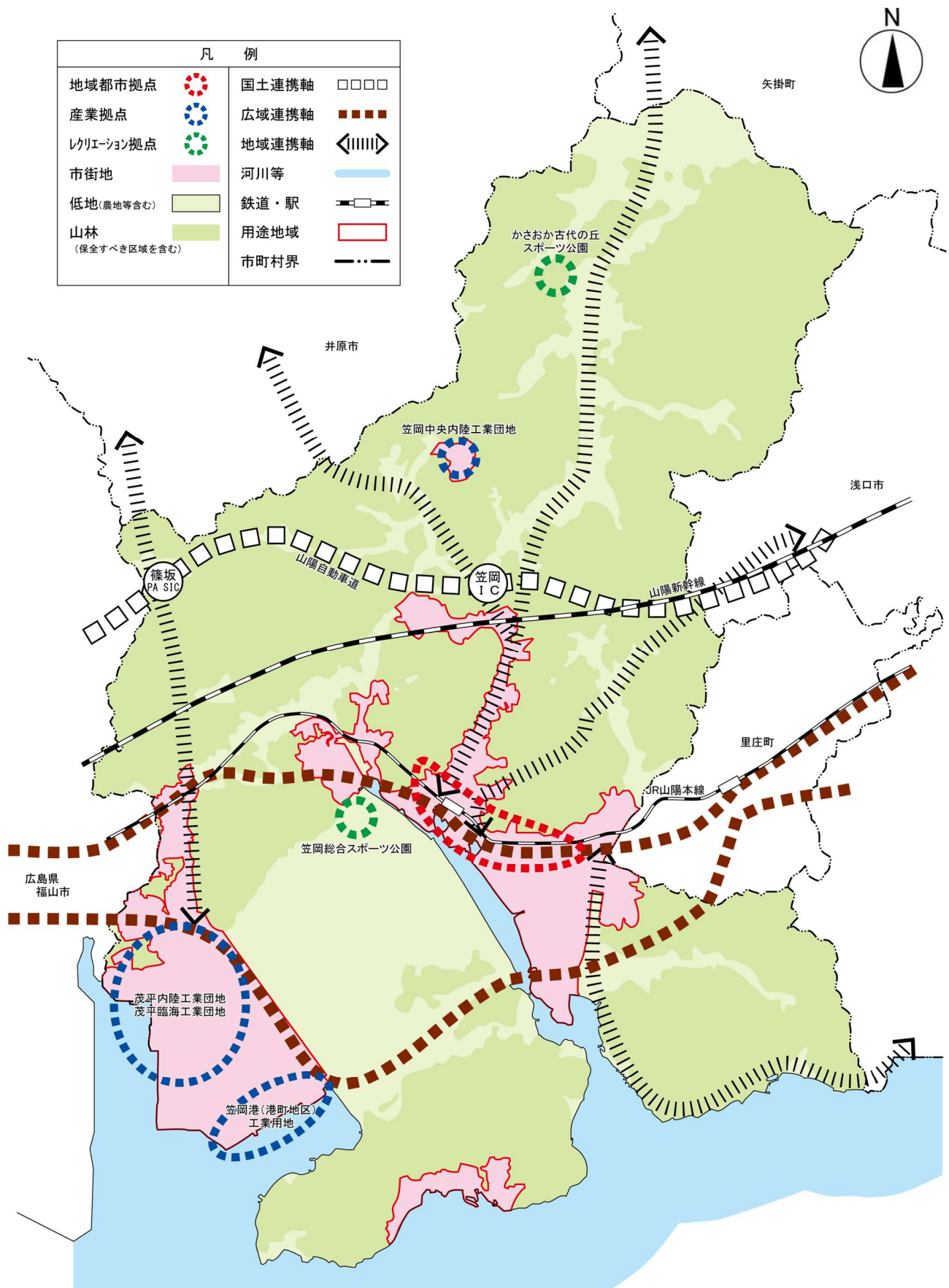


(4)将来都市構造

都市づくりの基本理念及び方針に基づき、各拠点の役割分担の下で、拠点間の連携による相互補完により、区域全体の拠点性を向上させるため、将来あるべき都市構造を都市機能が集積する「拠点」と、それらを広域的に結びつける「軸」の要素から以下のとおり設定する。

拠点	地域都市拠点 市町域程度の圏域を持ち、行政機能などが一定以上集積している市街地	・笠岡駅周辺及び番町地区は、近隣都市との機能分担を図りながら、県南西部の中心としての都市機能の維持・充実に図る。
	産業拠点	・茂平内陸工業団地や茂平臨海工業団地、笠岡港港町地区工業用地、山陽自動車道笠岡 I C 周辺の笠岡中央内陸工業団地などの既存工業団地を産業拠点として位置づけ、産業機能の集積を図る。
	レクリエーション拠点	・笠岡総合スポーツ公園及びかさおか古代の丘スポーツ公園は、広域のレクリエーション拠点としての機能の充実と活用の促進を図る。
軸	国土連携軸	・本区域と近畿方面、広島・九州方面とを結ぶ山陽自動車道を国土連携軸と位置づけ、各方面との連携強化を図る。
	広域連携軸	・本区域と岡山・倉敷方面、福山方面を結ぶ地域高規格道路倉敷福山道路、国道 2 号や J R 山陽本線を広域連携軸と位置づけ、都市圏間の連携強化を図る。
	地域連携軸	・本区域の各拠点や隣接市町を結ぶ幹線道路を地域連携軸と位置づけ、本区域内や隣接市町との連携強化と国土連携軸・広域連携軸へのアクセス強化を図る。

【将来都市構造図】



3. 区域区分の決定の有無及び区域区分を定める際の方針

(1)区域区分の有無

本区域には区域区分を定めない。

○区域区分を行わない理由

- ・本区域は、人口約 4.4 万人の小規模な都市であり、人口は減少しており、将来的にも人口の減少が予測されている。
- ・工業出荷額※1 は、将来的に減少すると予測されている。また、商業販売額※2 は将来的に増加すると予測されるが、用途地域内の未利用地の積極的な活用により、商業系の新たな土地需要は小さいと予測される。
- ・また、用途地域外では、他法令により農用地区域をはじめ、自然環境に重点を置く土地利用規制がなされていることなどから、本区域では急激な市街化の進行は見込まれないと判断される。

※1 工業出荷額：経済産業省が実施する経済構造実態調査における「製造品出荷額等」を指す。

※2 商業販売額：経済産業省が実施する商業統計調査における「年間商品販売額」を指す。

4. 土地利用に関する主要な都市計画の決定の方針

(1)土地利用の基本方針

市街地では現行の用途地域を基本に、住宅、商業、工業などの適正な配置による土地利用を誘導し、空き地や空き家等の利活用とともに、市街地を取り巻く美しい田園景観や豊かな自然環境の保全を図る。

(2)主要用途の配置の方針

用途	配置の方針
商業業務地	・ 県南西部の中心都市としての役割を担う商業地を笠岡駅前周辺と番町地区に配置する。 ・ 既成市街地内に、住宅地の日常の購買需要を賄う商業地を配置する。
工業地	・ 茂平地区やみの越地区、港町地区など工業団地が整備されている地区に工業地を配置し、環境面に配慮した工業地として育成する。
住宅地	・ 中高層を含む比較的高密度の住宅地を市街地の中心部に配置し、中低層を含む比較的ゆとりある密度の住宅地を中心部以外の市街地に配置する。 ・ また、専用住宅地は防災・減災に配慮しながら市街地の周辺部に配置する。 ・ なお、人口減少等の社会状況の変化に応じ、地域の拠点や公共交通の利便性、防災面などに配慮した再配置の検討などにより、コンパクトで利便性の高い住宅地の形成に努める。

(3)その他の土地利用の方針

①土地の高度利用に関する方針

笠岡港周辺を含む笠岡駅周辺においては、公共施設の整備や公共空地の確保も含め、一体的に市街地開発事業の促進に努め、防災機能の強化と土地の健全な高度利用を図る。

②用途転換、用途純化又は用途の複合化に関する方針

地域の土地利用の状況等に応じた地域地区の変更等を行い、適切な建築物の規制、誘導等により、居住環境や商業環境、工場の操業環境などの向上に努める。

また、騒音、振動及び悪臭など工場周辺の居住環境に影響が大きい場合は、移転を含む住工分離を促進していく。

さらに、地域の特性に応じて、土地の高密度・低密度利用を考慮した形態規制の誘導を図る。

③居住環境の改善又は維持に関する方針

既存市街地で住宅や店舗等の建物が密集した地域では、空き家や空き店舗の利活用などにより都市基盤の整備やオープンスペースの確保等、居住環境及び防災性の改善に努める。

また、道路沿道などの騒音や振動が著しい地区については、居住環境の維持に配慮した適正な土地利用の誘導を図る。

さらに、地区計画や緑地協定、建築協定等を活用するなど、地域の特性に応じた良好な居住環境の形成に努める。

④都市内の緑地又は都市の風致の維持に関する方針

都市の緑化と風致の維持のために、市街地を取り囲む自然緑地及び笠岡湾に面した美の浜緑道、十一番町緑道等の緑地を保全しつつ、緑豊かな都市空間の創出を図る。

⑤優良な農地との健全な調和に関する方針

優良農地や営農意欲の高い農地は現況の土地利用を保全する。

特に笠岡湾干拓地は、国営干拓事業により造成された大規模で生産性の高い優良農地が広がっており、優良農地として積極的に保全・維持し、かつ効率的利用を図る。

⑥災害防止の観点から必要な市街化の抑制に関する方針

砂防指定地、急傾斜地崩壊危険区域、地すべり防止区域、土砂災害特別警戒区域については、市街化の抑制を図る。

その他、災害の発生のおそれのある区域についても、災害の危険度や対策の状況、立地適正化計画の防災指針に定める取組方針等を踏まえつつ、市街化の抑制に努める。

⑦自然的環境の形成の観点から必要な保全に関する方針

神島や御嶽山など優れた自然の風景を有する森林、良好な樹林、寺社、文化財・遺跡等については、都市的開発を抑制し、現在の土地利用を維持していく。その中で、必要な部分については公園緑地、風致地区等の都市計画を定め、積極的に保全を図る。また、天然記念物のカブトガニ繁殖地や瀬戸内海国立公園周辺の環境を管理・保全する。

⑧計画的な都市的土地利用の実現に関する方針

土地利用の基本方針を踏まえたうえで、質の高い居住環境の創出や産業振興の促進など、新たな土地利用の実現が必要な地区は、周辺地域の農林漁業との健全な調和についてだけでなく、区域のまちづくりにとっての合理性や、効果的かつ効率的な都市づくりの観点からも十分に検討したうえで、用途地域や特定用途制限地域などの指定、変更を行う。

5. 都市施設に関する主要な都市計画の決定の方針

(1)交通施設の都市計画の決定の方針

①基本方針

1)交通体系の整備の方針

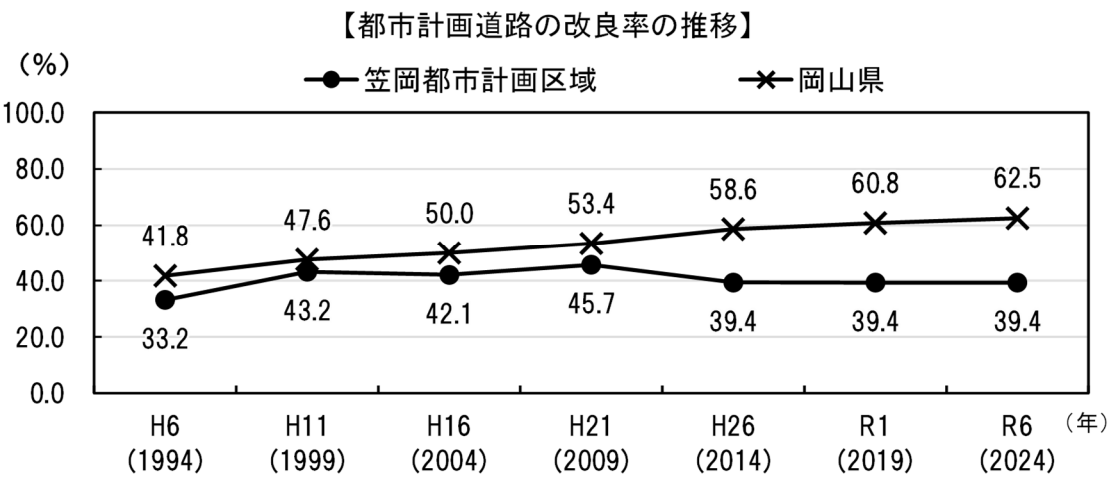
- ◆公共交通の拠点の維持・充実、サービスの向上
- ◆災害に強く、生活や産業を支える交通ネットワークの充実
- ◆地域課題などを考慮した効率的な施設整備

【現状と目指すべき姿】

- ・本区域では、東に岡山市・倉敷市を中心都市とする岡山県南広域都市計画区域、西に福山市を中心都市とする備後圏都市計画区域があり、これらと連携する中核拠点都市としての役割を担っている。また、通過交通と地域内交通が交錯し、中心市街地及びその周辺部において交通の輻そうがみられる。
- ・鉄道はＪＲ山陽本線が通り、通勤・通学等、地域住民の身近な足として、また、他都市との広域的な交流連携に資する交通機関としての役割を担っている。
- ・今後も、鉄道・バス等の公共交通は、地域住民、特に移動手段を持たない高齢者や子どもにとって重要な交通機関であるとともに、環境負荷の小さい移動手段であるため、地域の実情に応じ、路線網、駅等の拠点の維持・充実やサービスの向上を図り、誰もが快適に利用でき、環境にやさしい交通体系の確立を目指す。
- ・さらに、通過交通のバイパス機能を有し、広域的な交流連携強化に資する地域高規格道路 倉敷福山道路（国道２号玉島笠岡道路、国道２号笠岡バイパス）などの整備や、本区域内の連携強化を図る幹線道路の整備を進め、生活利便性の向上や産業基盤の強化を図り、災害に強く都市間の相互補完が図られる交通ネットワークの充実を図る。その際、地域課題や土地利用に関する基本的な考え方を考慮しながら効率的な施設整備を行う。
- ・なお、整備にあたっては、犯罪防止やユニバーサルデザイン、沿道環境とともに、子育て世帯の視点にも配慮する。

2)整備水準の目標

種別	整備水準の目標
道路	・ 令和 6（2024）年現在の都市計画道路の改良率は 39.4％である。今後は交通体系の整備の方針に基づき、長期未整備の都市計画道路や上位計画等に位置づけられていない道路等については、必要に応じて計画を見直し、地域課題や土地利用に関する基本的な考え方を考慮しながら効率的な施設整備を行う。



	H6 (1994)		H11 (1999)		H16 (2004)		H21 (2009)		H26 (2014)		R1 (2019)		R6 (2024)	
	改良率	概成率	改良率	概成率	改良率	概成率	改良率	概成率	改良率	概成率	改良率	概成率	改良率	概成率
笠岡都市計画区域 (%)	33.2	52.3	43.2	58.6	42.1	55.7	45.7	59.0	39.4	52.7	39.4	51.1	39.4	51.6
岡山県 (%)	41.8	50.6	47.6	55.7	50.0	58.2	53.4	61.7	58.6	66.4	60.8	68.0	62.5	70.0

※各年 3.31現在

資料：都市計画年報及び都市計画現況調査

②主要な施設の配置の方針

1)道路

種別	配置の方針
国土連携道路	・本区域と近畿方面、広島・九州方面を結ぶ国土連携道路として、山陽自動車道を配置する。
広域連携道路	・地域高規格道路 倉敷福山道路、国道２号など、本区域と主要都市を広域的に結ぶ広域連携道路を配置し、整備を進める。
地域連携道路	・県道井原福山港線や笠岡井原線、倉敷笠岡線など、隣接都市との連携強化に資する都市間幹線道路や本区域の各拠点をつなぐ拠点間幹線道路を地域連携道路として配置し、計画的に整備を進める。
都市内道路	・既成市街地内に、まちづくりの骨格となる都市内道路を配置し、地域の課題に応じた整備を進める。

2)公共交通

種別	配置の方針
鉄道	・環境負荷が小さい鉄道の利用促進に努め、誰もが利用しやすく、安全・安心で暮らしやすいまちづくりに資する施設の整備改善に努めていく。
バス	・鉄道との連携も考慮した利便性の高いバス網を構成するとともに、バス待合所等附属施設の整備に努め、誰にでもやさしい公共交通としてのバス利用を促進する。
その他の公共交通	・既存の鉄道、バスを利用することが困難な地域においては、地域住民、自治体、交通事業者等の調整により、コミュニティバスやデマンド型乗合タクシーに加え、AI によるデマンド交通やライドシェアなど最新技術・制度の活用を検討し、地域に適した公共交通を持続的に確保する。

3)その他

種別	配置の方針
駐車場	・市街地の駐車場については、適正な配置と効率的な利用促進が必要であり、不足する地区においては、計画的な駐車施設整備を行うなど、総合的な推進を図る。
港湾	・笠岡港は、旅客と貨物の分離の促進を図る。 ・旅客港は、海の玄関にふさわしく、住民に親しめる港湾整備と都市の再生と活性化のため、駐車場や緑地などを確保し、総合的な環境整備に努める。

③主要な施設の整備目標

優先的におおむね 10 年以内に実施することを予定している路線は次のとおりである。

主要な施設	路線名等
道路	1・4・2 玉島笠岡道路（国道 2 号玉島笠岡道路） 1・4・3 笠岡国道 2 号線（国道 2 号笠岡バイパス）

(2)下水道及び河川の都市計画の決定の方針

①基本方針

1)下水道及び河川の整備の方針

(ア)下水道

◆計画的な下水道整備の推進

【現状と目指すべき姿】

- ・本区域では、令和6（2024）年現在、982haの公共下水道（排水区域）が計画され、順次その整備が進められている。
- ・引き続き、住民の生活環境の向上及び公共用水域の環境基準の早期達成を図るため、人口を集中すべき地域に先行して普及されるよう計画的な下水道整備を行うとともに、必要に応じて計画を見直し、地域課題や土地利用に関する基本的な考え方を考慮しながら効率的な施設整備を行う。
- ・また、施設の利用状況や災害時に果たす役割を勘案し、重要度や緊急性の高い施設について、順次、耐震化を図る。
- ・さらに、今後は既存施設の老朽化が進んでいくことから、市町村と県で連携しながら、更なる施設の広域化や維持管理の共同化などに取り組むとともに、計画的な点検・調査を行い、予防保全の考え方にに基づき計画的に維持管理を進めることで、既存施設の長寿命化を図り、健全な施設運営に努める。

(イ)河川

◆計画的な治水対策の推進

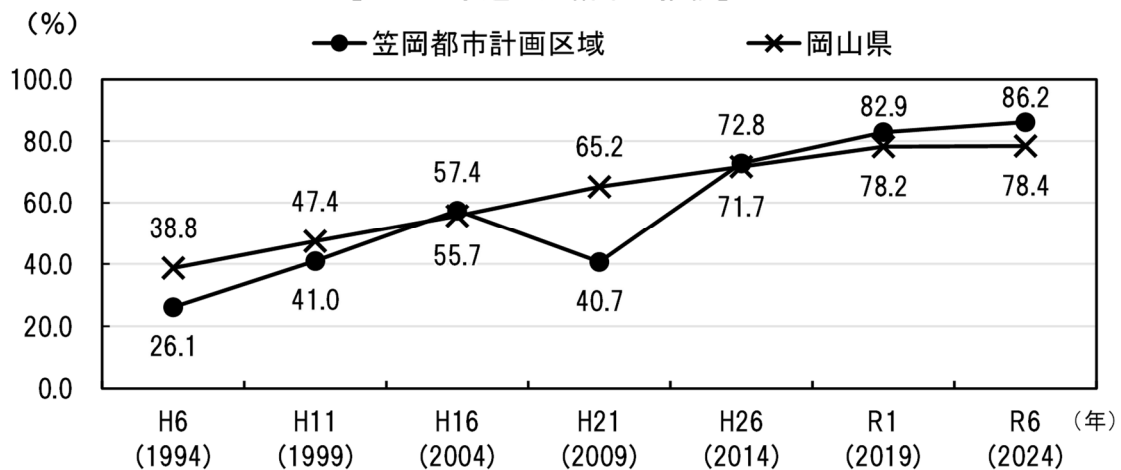
【現状と目指すべき姿】

- ・本区域には、小田川、今立川等の河川が流下しており、順次その整備が進められている。
- ・引き続き、流域の治水安全度向上の観点から緊急性の高い箇所から計画的に整備し、適切な維持管理を行う。
- ・また、近年の気候変動の影響による水災害リスクの増大に備えるため、河川流域全体のあらゆる関係者が協働して流域全体の治水対策を推進する。
- ・さらに、都市化に伴い浸水の可能性がある区域について、関係機関の様々な浸水対策と連携を図りながら効率的な治水対策を講じる。
- ・整備にあたっては、地域における河川の役割等を考慮しつつ、親水性や景観等に配慮した住民に親しまれる水辺の空間づくりを推進する。

2)整備水準の目標

種別	整備水準の目標
下水道	・令和6（2024）年の整備率は、公共下水道：86.2%である。 ・当面の目標としては既成市街地の整備を図り、長期的には市街地形成に対応して計画的に整備する。
河川	・治水安全度、浸水の実績等から判断して緊急度の高い箇所から順次整備する。

【公共下水道の整備率の推移】



	H6 (1994)	H11 (1999)	H16 (2004)	H21 (2009)	H26 (2014)	R1 (2019)	R6 (2024)
	整備率 (公共)	整備率 (公共)	整備率 (公共)	整備率 (公共)	整備率 (公共)	整備率 (公共)	整備率 (公共)
笠岡都市計画区域 (%)	26.1	41.0	57.4	40.7	72.8	82.9	86.2
岡山県 (%)	38.8	47.4	55.7	65.2	71.7	78.2	78.4

※各年 3.31現在

資料：都市計画年報及び都市計画現況調査

整備率＝供用処理区域／計画処理区域

供用処理区域：供用開始告示された処理区域 (ha)

計画処理区域：都市計画決定された処理区域 (ha)

②主要な施設の配置の方針

種別	配置の方針
下水道 (公共下水道)	・下水道事業計画に基づき、既成市街地を優先的に整備するとともに、今後の人口及び産業の動向を勘案しつつ、必要に応じて処理区域の見直しを検討し、効率的な施設整備を行えるよう配置する。
河川	・小田川、今立川等の河川において、緊急性の高い箇所から順次整備する。 ・自然景観や生態系に配慮し、多自然川づくりを推進する。

③主要な施設の整備目標

優先的におおむね10年以内に実施することを予定している事業等は次のとおりである。

種別	整備概要
下水道	笠岡公共下水道
河川	小田川、今立川

(3)その他の都市施設の都市計画の決定の方針

①基本方針

◆計画的な公共施設の整備

【目指すべき姿】

- ・市街地を中心とする経済的、文化的、社会的な都市動態に対応しながら、健康で文化的な都市生活と機能的な都市活動が確保できるよう、公共施設の効率的かつ合理的な維持運営や整備に努める。
- ・特に、廃棄物の処理については、県が定める廃棄物処理計画に基づき、排出抑制、再使用、再生利用、熱回収、適正処理などを促進する。

②主要な施設の配置の方針

種別	配置の方針
ごみ処理施設	・岡山県西部衛生施設組合不燃物・粗大ごみ処理場の適正な維持管理を図るとともに、その他の廃棄物処理施設についても地域課題や土地利用に関する基本的な考え方を考慮したうえで、適正に配置する。
その他の 中核的施設	・カブトガニ博物館や竹喬美術館などの既存の施設の充実・活用を進め、都市文化機能の集積を図る。 ・火葬場、墓園、市場などのその他の都市施設については、必要に応じて広域的な連携を図り、計画的に配置する。

6. 市街地開発事業に関する主要な都市計画の決定の方針

(1) 主要な市街地開発事業の決定の方針

◆計画的な都市基盤の整備

◆低・未利用地の有効利用

【目指すべき姿】

- ・本区域は、笠岡駅を中心に市街地が形成されており、良好な居住環境、産業活動や都市活動を確保するために、市街地内では都市基盤の整備を計画的に進め、都市機能の向上を図る。
- ・笠岡駅周辺については、商業地としての都市機能の充実や土地の高度有効利用を図るために、市街地開発事業などの面的な整備を計画的に推進する。
- ・市街地内の低・未利用地については、市街地開発事業や地区計画制度、民間等による開発事業などを活用し、道路や公園などの都市基盤が整った面的な整備を促進し、土地の有効利用を図る。

7. 自然的環境の整備又は保全に関する主要な都市計画の決定の方針

(1)基本方針

- ◆自然環境や緑地の保全
- ◆公園や緑地の維持・保全と緑化の推進

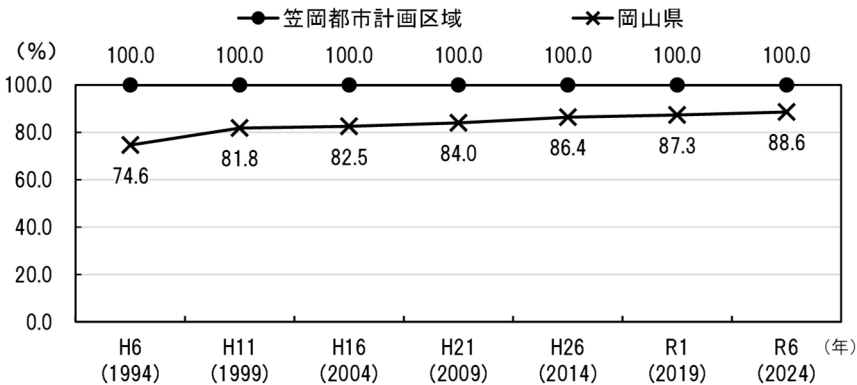
【現状と目指すべき姿】

- ・本区域は、瀬戸内海や森林などの豊かな自然が残り、この豊かな自然が市街地の背景となって美しい景観を形成しているとともに、山地災害の防止や二酸化炭素吸収源等の環境負荷軽減機能を有している。
- ・また、市街地には住民に身近な街区公園等の公園が整備されているとともに、郊外には笠岡総合スポーツ公園やかさおか古代の丘スポーツ公園などが整備され、広域のレクリエーション拠点として機能している。
- ・加えて、令和6（2024）年に全国植樹祭が岡山県内で開催され、記念植樹などを通じて、多くの人々が緑にふれあい、森林・緑に対する理解が深まるなど、住民の緑化に対する機運が高まっている。
- ・このため、多面的な機能を有し貴重な地域資源である豊かな自然環境の保全など、環境負荷の小さな環境にやさしい都市づくりに努める。
- ・さらに、住民の憩いの場となる公園や緑地の維持・保全を進めるとともに、市街地等の緑化の推進を図るため、緑の広域計画の策定を検討し、緑の基本計画と整合のとれた総合的な緑の保全と創出を図り、脱炭素型の都市づくりを進める。

(2)緑地の確保水準

種別	整備水準の目標
都市公園等	・本区域における令和6（2024）年現在の都市計画決定された公園の整備率は100%、都市公園等の整備水準は18.03㎡／人である。今後は基本方針に基づき、都市公園等の維持・保全を計画的に進める。

【都市計画決定された公園の整備率（面積）の推移】



	H6 (1994)	H11 (1999)	H16 (2004)	H21 (2009)	H26 (2014)	R1 (2019)	R6 (2024)
	整備率 (面積)	整備率 (面積)	整備率 (面積)	整備率 (面積)	整備率 (面積)	整備率 (面積)	整備率 (面積)
笠岡都市計画区域 (%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
岡山県 (%)	74.6	81.8	82.5	84.0	86.4	87.3	88.6

※各年 3.31現在

資料：都市計画年報及び都市計画現況調査

(3)主要な緑地の配置の方針

用途	配置の方針
環境保全系統	・動植物の生息・生育地、環境負荷の軽減などの機能を有する緑地として、小田川、今立川等の河川及び市街地周辺部の樹林等を配置する。 ・また、笠岡湾の沿岸に親水機能を有し動植物の生息環境にも配慮した線的な公園又は緑地（緑道）を配置する。
レクリエーション系統	・多様化するレクリエーション需要に応える緑地等として、日常的に利用される住区基幹公園（街区、近隣、地区公園）、住民全体で利用する都市基幹公園（総合、運動公園）、特殊公園（風致公園等）を適切に配置する。
防災系統	・避難地、避難場所等として有効な役割を果たす公園緑地として総合公園、運動公園等を配置し、防災機能を備えた整備を図る。 ・土砂流出や崖くずれ等危険の大きい市街地周辺には災害の防止を図るための緑地を配置する。
景観構成系統	・都市の良好な景観を創出する貴重な緑地として市街地周辺の樹林や小田川、今立川等の河川を配置する。 ・また、干拓農業特有の広大な農村景観が広がる笠岡湾干拓地は、農業振興施策による農地の保全を図り、良好な農村景観を維持・保全する。
歴史的環境の保全	・良好な自然環境を支える緑地として、神社仏閣や文化財等と一体となって歴史的風土を保っている樹林を配置する。
総合的な緑地の配置	・市街地及びその周辺に、全体の配置バランスやアクセス条件を考慮し、基幹公園、特殊公園、都市緑地等の公園緑地を配置する。

(4)実現のための具体の都市計画制度の方針

- ・本区域の自然環境を支える市街地後背部の森林や河川等は、各種制度を活用しつつ保全・育成を図る。
- ・緑の広域計画の策定の検討や緑の基本計画に基づき重点的に緑化を図る地区を設定するなど、総合的かつ重点的な緑地の整備を促していく。
- ・市街地開発事業などの面的整備については、公園、緑地、広場等を都市基盤として総合的に整備を行っていく。
- ・民有地や企業地などについては、地区計画や緑地協定による緑化推進を促していく。